



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 00.766.725/0001-95



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Paulo Henrique Ferreira Gomes, Kézely Sousa Ribeiro, Daniel Martins de Oliveira Filho



### Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins enfrenta dificuldades na garantia do abastecimento regular e adequado de combustíveis e lubrificantes, o que impacta negativamente na operação de sua frota e nos serviços públicos essenciais. Após o surgimento de novas máquinas e veículos leves em sua frota, o Município tem sofrido com a inadequação dos saldos crescentes e insuficientes, que não condizem com a realidade dos serviços e obras prestados. Buscando maior eficácia nos abastecimentos, faz-se necessário a realização de um novo procedimento licitatório para formalização de contratos contínuos, para esse fornecimento essencial. Organizando e reestruturando de forma mais eficiente, o consumo inevitável.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins enfrenta uma situação crítica relacionada ao abastecimento de combustíveis e lubrificantes, essencial para a operação eficiente de sua frota. A inadequação dos saldos disponíveis, que se tornaram crescentes e insuficientes, resulta em dificuldades operacionais diretas nos serviços públicos prestados à população. A diversidade e o aumento da frota, com a introdução de novas máquinas e veículos leves, têm intensificado essa problemática.

O fornecimento irregular de combustíveis impacta negativamente não apenas na mobilidade dos veículos, mas também compromete a execução de obras e serviços essenciais como saúde, educação e infraestrutura, gerando atrasos e ineficiências que prejudicam diretamente a qualidade dos serviços oferecidos à comunidade. A necessidade de reestruturação do sistema de abastecimento é



urgente e demanda uma abordagem sistemática que contemple a elaboração de um novo procedimento licitatório.

É imprescindível garantir a continuidade e regularidade do abastecimento, por meio de contratos que atendam às demandas reais da frota municipal, possibilitando uma gestão mais eficaz dos recursos públicos. O alinhamento dessa contratação com os interesses da população axixaense é crucial, pois contribui diretamente para a melhoria dos serviços públicos, refletindo no potencial de crescimento e desenvolvimento do município.

Desse modo, a descrição da necessidade de um novo procedimento licitatório para o fornecimento contínuo de combustíveis e lubrificantes não é apenas uma questão técnica, mas sim uma resposta estratégica à demanda social existente. A adoção de medidas que visem sanar esse problema é um passo importante na construção de uma administração pública mais transparente e eficiente, promovendo assim o bem-estar da população e o interesse público em sua essência.



## REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins, visando aprimorar o abastecimento regular e adequado de combustíveis e lubrificantes para sua frota, elabora este estudo técnico preliminar com a definição dos requisitos da futura contratação. O objetivo é assegurar que a proposta selecionada atenda plenamente às necessidades do município, garantindo eficiência operacional nos serviços essenciais. Em conformidade com orientações técnicas e buscando garantir uma competição justa e eficaz, seguem os requisitos a serem atendidos pela solução contratada:

1. Fornecimento de combustíveis: diesel e gasolina comum, com conformidade aos padrões de qualidade estabelecidos pela ANP.
2. Fornecimento de lubrificantes: óleos lubrificantes para motores a diesel e gasolina, com especificações adequadas aos tipos de veículos da frota municipal.
3. Entrega pontual: Garantir a entrega dos combustíveis e lubrificantes dentro dos prazos estipulados em contrato, evitando interrupções nas atividades da frota.
4. Capacidade de atendimento: O fornecedor deve comprovar capacidade técnica e logística para atender a demanda mensal estimada, podendo ser necessária adequação em períodos de maior consumo.
5. Armazenagem adequada: O fornecedor deverá dispor de instalações de armazenamento que sigam as normas ambientais e de segurança vigentes, minimizando riscos de contaminação e acidentes.
6. Qualidade assegurada: Apresentação de certificados ou laudos laboratoriais que comprovem a qualidade dos combustíveis e lubrificantes fornecidos, conforme as normas aplicáveis.
7. Rastreamento: Implementação de sistema de rastreamento das entregas, permitindo acompanhamento em tempo real sobre a quantidade e tipo de produto entregue.
8. Suporte técnico: Disponibilizar suporte técnico especializado para orientações sobre utilização e aplicação dos produtos fornecidos.
9. Flexibilidade de ajustes: Possibilidade de revisões contratuais em caso de mudanças na demanda ou necessidade específica do município.



10. Condições de pagamento: Estabelecimento de condições claras e justas de pagamento, permitindo flexibilidade e adequação às capacidades financeiras do município.

Esses requisitos visam garantir que a contratação seja realizada de forma transparente, competitiva e atenda plenamente à demanda da frota municipal, promovendo a eficácia nos serviços públicos.



## SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Contratação de Fornecedores Locais

Vantagens:

- Redução de custos com transporte, pois fornecedores locais podem garantir entregas mais rápidas e a preços menores.
- Suporte mais acessível e personalizado, permitindo uma comunicação mais direta e ágil com o fornecedor.
- Estímulo à economia local, fortalecendo a rede de empresas do município.

Desvantagens:

- Limitação na variedade e quantidade de produtos disponíveis, podendo afetar a qualidade e regularidade do abastecimento.
- Risco de dependência excessiva de um número reduzido de fornecedores locais, o que pode comprometer a continuidade do fornecimento.
- Possíveis variações nos preços em função da demanda local, que podem impactar o custo total.

Solução 2: Licitação para Contratação de Distribuidores Regionais

Vantagens:

- Maior variedade de fornecedores e possibilidade de concorrer em lances, aumentando a competitividade e potencialmente reduzindo os preços.
- Acesso a produtos de diferentes marcas e especificações técnicas, que podem garantir maior qualidade e adaptabilidade às necessidades da frota.
- Facilita a negociação de contratos de longo prazo, assegurando o abastecimento contínuo e mitigando riscos de falta de produto.

Desvantagens:

- Processos licitatórios podem ser complexos e demorados, atrasando a implementação imediata das soluções.
- Dependência de distribuidores que podem ter limitações geográficas, impactando a frequência e pontualidade das entregas.
- Poder médio a alto de negociação, dependendo do tamanho e influência do distribuidor, podendo levar a custos inesperados.

Solução 3: Parceria com Grandes Fornecedores Nacionais



**Vantagens:**

- Garantia de alta disponibilidade de combustíveis e lubrificantes de marcas reconhecidas, aumentando a confiança na qualidade dos produtos.
- Negociação de preços fixos ou descontos por volume, potencialmente reduzindo custos com compras em grande escala.
- Suporte técnico especializado e acesso a inovações tecnológicas em combustíveis e lubrificantes.

**Desvantagens:**

- Elevados custos iniciais, pois grandes fornecedores frequentemente exigem contratos volumosos que podem ultrapassar as necessidades reais do município.
- Menor flexibilidade e dificuldade em adaptar as demandas específicas da frota local, já que processos internos podem ser rígidos.
- Distância geográfica que pode impactar no tempo de entrega, especialmente em situações de crise ou alta demanda.

**Solução 4: Implementação de Sistemas de Controle de Abastecimento**

**Vantagens:**

- Melhor gerenciamento dos estoques de combustíveis e lubrificantes, reduzindo desperdícios e melhorando a eficiência operativa.
- Dados em tempo real sobre consumo abastecimento, possibilitando tomadas de decisões mais assertivas e planejamento estratégico.
- Integração com sistemas existentes, facilitando a adaptação e a adoção por parte dos usuários.

**Desvantagens:**

- Custo inicial elevado para aquisição e implantação do sistema, que pode não estar disponível no orçamento atual da Prefeitura.
- Necessidade de treinamento adequado para os funcionários, o que pode demandar tempo e recursos adicionais.
- Dependência de tecnologia, que pode falhar ou tornar-se obsoleta rapidamente se não forem previstas atualizações e manutenção constantes.

**Análise**

**Comparativa:**

Solução	Vantagens	Desvantagens
--- --- ---		
Fornecedores Locais	Custos de transporte baixos; suporte acessível; estímulo à economia local	Limitação na variedade; risco de dependência; variações de preço
Distribuidores Regionais	Maior variedade; competitividade nos preços; contratos de longo prazo	Demora no processo licitatório; dependência geográfica; poder de negociação variável
Grandes Fornecedores Nacionais	Alta disponibilidade; negociação de preço fixo; suporte técnico	Custos iniciais elevados; menor adaptabilidade; tempo de entrega incerto
Sistemas de Controle	Melhoria na eficiência; dados em tempo real; integração fácil	Custo elevado; necessidade de treinamento; dependência tecnológica



Considerando todos esses aspectos, a escolha da solução deve avaliar não apenas os custos envolvidos, mas também a eficiência operacional, a capacidade de atender às demandas da frota municipal e os impactos a longo prazo na gestão do abastecimento.



#### DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de fornecedores locais de combustíveis e lubrificantes para a Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins é justificada por diversos aspectos técnicos, operacionais e econômicos, que ressaltam a adequação dessa solução às necessidades da gestão pública em termos de eficiência e eficácia no abastecimento dos serviços.

Em relação aos aspectos técnicos, a contratação de fornecedores locais oferece vantagens significativas em termos de desempenho e compatibilidade. Fornecedores que atuam na região estão mais aptos a compreender as especificidades e demandas do município, o que pode resultar em prazos de entrega mais ágeis e uma adaptação mais eficaz aos diferentes tipos de combustível necessários para a frota municipal. Além disso, a proximidade geográfica dos fornecedores facilita o monitoramento da qualidade dos produtos, garantindo que os combustíveis e lubrificantes atendam aos padrões técnicos exigidos para o bom funcionamento das máquinas e veículos. A implementação dessa solução é também simplificada, dado que muitos desses fornecedores já possuem infraestrutura estabelecida e a capacidade de atender à demanda local de forma contínua.

Do ponto de vista operacional, a contratação de fornecedores locais proporciona benefícios claros relacionados à manutenção e suporte. A localização geográfica permite um atendimento mais ágil e eficiente, com menor risco de interrupções no abastecimento, o que é crucial para a continuidade das operações da frota municipal. Ademais, a colaboração com empresas locais pode fomentar parcerias estratégicas, onde os fornecedores podem oferecer assistência técnica e orientações sobre a melhor utilização dos combustíveis e lubrificantes, contribuindo para a maximização da vida útil dos equipamentos e redução de custos com manutenção. Outro aspecto importante é a escalabilidade da solução: à medida que a frota municipal aumenta ou que surgem novas necessidades, fornecedores locais têm maior flexibilidade para atender essas demandas sem depender de longos processos de importação ou logística complexa.

Em termos econômicos, a opção pela contratação de fornecedores locais se destaca pelo custo-benefício altamente favorável. A redução nos custos de transporte e logística é um benefício direto, visto que levar combustíveis de locais distantes frequentemente acarreta em despesas adicionais que podem ser evitadas. O relacionamento próximo com fornecedores locais também possibilita negociar preços mais competitivos, resultando em uma economia significativa para o município. Os contratos contínuos permitem um planejamento financeiro mais eficiente, favorecendo a execução e viabilização orçamentária de outras ações essenciais. O retorno esperado do investimento se traduz não apenas em economias diretas, mas também em impactos positivos nas operações diárias da frota, contribuindo para a oferta regular e qualificada dos serviços públicos.



Além disso, essa abordagem está alinhada com práticas de incentivo ao desenvolvimento econômico local, estimulando o comércio e apoiando pequenas empresas que podem contribuir diretamente para a economia regional. Esse fator é relevante, pois consolida a percepção positiva da administração pública entre os cidadãos, ao optar por soluções que beneficiem o comércio local enquanto resolve questões logísticas cruciais para a gestão pública.

Portanto, a escolha pela contratação de fornecedores locais de combustíveis conjuga eficiência técnica, operacional e econômica, fazendo dela uma solução robusta e justificada para os desafios enfrentados pela Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins.



## QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO					
Combustíveis					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Gasolina Comum	L	81.000,00	R\$ 6,63	R\$ 537.030,00
2	Diesel Comum	L	80.000,00	R\$ 6,17	R\$ 493.600,00
3	Diesel Comum	L	655.000,00	R\$ 6,14	R\$ 4.021.700,00
Valor Total					R\$ 5.052.330,00



## PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.

A opção pelo parcelamento, por meio da realização de uma única licitação com adjudicação em lotes ou itens distintos, é justificada pela necessidade de adaptar a aquisição de combustíveis e lubrificantes à diversidade da frota da Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins. Essa estratégia permite que os fornecedores locais se concentrem em aspectos específicos do abastecimento, garantindo que o atendimento às demandas seja mais ágil e eficiente, considerando as variações nas necessidades dos diferentes veículos e máquinas. A segmentação da contratação possibilita que cada lote seja ajustado às especificações técnicas exigidas, promovendo uma melhor adequação entre oferta e demanda.

Além disso, o parcelamento na forma de lotes atende ao interesse público ao incentivar a participação de pequenos fornecedores locais. Isso não apenas potencializa a economia local, mas também aumenta a competitividade no processo licitatório, podendo resultar em preços mais vantajosos para a administração pública. O fortalecimento dos fornecedores locais contribui para a



sustentabilidade da cadeia produtiva regional e garante um abastecimento mais regular, minimizando os riscos de desabastecimento que podem prejudicar os serviços essenciais prestados pela prefeitura.

Por fim, ao estruturar a contratação desta maneira, a Prefeitura consegue otimizar o controle administrativo e operacional do consumo de combustíveis e lubrificantes, uma vez que cada lote pode ser monitorado de forma mais eficaz. Essa abordagem propicia ainda maior flexibilidade para ajustes, caso haja alteração nas demandas ao longo do tempo, contribuindo assim para um gerenciamento mais eficiente e responsivo às necessidades públicas, refletindo um uso responsável dos recursos públicos e melhorando a qualidade dos serviços oferecidos à população.



## RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de fornecedores locais de combustíveis para a Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins promete otimizar os recursos disponíveis e garantir uma economicidade significativa. Ao escolher fornecedores da região, o Município reduz custos de transporte e logística, minimizando despesas adicionais que seriam acarretadas por aquisições de fornecedores distantes. Isso se traduz em uma relação custo-benefício mais favorável, já que o desconto sobre o preço do combustível pode ser maior e evitará onerações no orçamento municipal.

Além disso, a implementação dessa solução proporciona um melhor aproveitamento dos recursos humanos, pois a simplicidade na gestão de contratos com fornecedores locais facilita os processos administrativos e reduz a carga de trabalho envolvida na fiscalização e controle de abastecimento. Com menos burocracia, os servidores públicos podem dedicar mais tempo a atividades estratégicas para o município, garantindo um serviço público mais eficiente.

A utilização de fornecedores locais também contribui para a economia financeira, já que a concorrência entre esses fornecedores tende a assegurar preços justos e qualidade nos serviços. A contratação contínua possibilita à Prefeitura planificar suas compras, permitindo previsibilidade no gasto com combustíveis e lubrificantes, o que é imprescindível para um planejamento orçamentário eficaz. Ao reestruturar o consumo necessário, o Município poderá adaptar sua frota de maneira mais alinhada às demandas reais de operação, resultando em menores desperdícios e um uso mais racional das receitas públicas.

Em resumo, a escolha pela contratação de fornecedores locais não só melhora a disponibilidade de combustíveis e lubrificantes, como também gera economia financeira, otimiza a utilização de recursos humanos e proporciona um impacto positivo no desempenho dos serviços públicos essenciais oferecidos à população de Axixá do Tocantins.



## PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS



Para garantir a eficácia na solução proposta de contratação de fornecedores locais de combustíveis na Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins, é imprescindível estabelecer um conjunto de providências operacionais e estruturais que complementem o novo procedimento licitatório. Primeiramente, é essencial realizar um mapeamento detalhado da demanda de combustíveis e lubrificantes da frota municipal, considerando as características específicas dos novos veículos e máquinas incorporados. Esse levantamento deve incluir informações sobre tipos de combustível utilizados, volumes médios mensais e horários preferenciais para abastecimento, visando propiciar um planejamento mais eficiente das contratações.

Adicionalmente, deve-se promover uma análise aprofundada dos fornecedores locais disponíveis, verificando sua capacidade produtiva, estrutura de logística e adequação em atender as demandas específicas do município. Essa análise pode incluir visitas técnicas aos pontos de fornecimento, com o intuito de avaliar as condições operacionais e a qualidade do serviço prestado. Com as informações coletadas, a elaboração de critérios de seleção que priorizem não apenas o preço, mas também a confiabilidade, a capacidade de entrega e a responsabilidade ambiental dos fornecedores se faz necessária.

É igualmente recomendável elaborar um plano de contingência para situações em que haja falhas no abastecimento, identificando fornecedores alternativos que possam ser acionados rapidamente. Esta abordagem garantirá continuidade nos serviços públicos essenciais, minimizando impactos nas operações da frota municipal.

Por fim, considerando a especificidade do contrato, pode ser necessária capacitação técnica de servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato. Essa capacitação deve focar em aspectos relacionados ao controle de qualidade dos combustíveis e lubrificantes fornecidos, bem como à conformidade com normas ambientais aplicáveis. É crucial que esses servidores compreendam não apenas os aspectos técnicos do fornecimento, mas também as implicações legais e contratuais envolvidas.

Essas providências visam assegurar a eficiência do processo de contratação, alinhando as necessidades operacionais da Prefeitura ao uso responsável e sustentável dos recursos públicos, em conformidade com os princípios estabelecidos pelo TCU.



#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não há contratações correlatas.



#### IMPACTOS AMBIENTAIS



A contratação de fornecedores locais de combustíveis, visando resolver as dificuldades de abastecimento da frota da Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins, pode gerar diversos impactos ambientais que devem ser considerados. Primeiramente, a operação dos veículos e máquinas envolvidos no fornecimento de combustíveis pode resultar na emissão de poluentes atmosféricos, contribuindo para a degradação da qualidade do ar. Para mitigar este impacto, é fundamental priorizar o uso de combustíveis menos poluentes, como o etanol ou biodiesel, além de promover treinamentos para motoristas sobre práticas de direção eficiente, que minimizem o consumo de combustível e reduzam as emissões.

Outro impacto relevante é o risco de vazamentos e contaminação do solo e das fontes hídricas durante o transporte e armazenamento de combustíveis. Para mitigar este risco, é essencial implementar um rigoroso controle e capacitação quanto às normas de manuseio e armazenamento seguro de combustíveis, assegurando que os fornecedores locais sigam critérios rigorosos de segurança e eficiência em suas operações. Monitoramento periódico dos estoques e equipamentos de armazenamento também é importante para detectar e prevenir vazamentos.

Os impactos relacionados ao consumo de recursos energéticos também devem ser avaliados. A fim de garantir uma operação mais sustentável e eficiente, recomenda-se a adoção de sistemas de gestão energética que visem reduzir o consumo nas atividades de transporte e distribuição dos combustíveis. Isso pode incluir a utilização de rotas otimizadas para minimizar deslocamentos desnecessários, bem como a implementação de soluções tecnológicas que possibilitem monitoramento em tempo real do consumo energético.

Por fim, a lógica reversa deve ser incorporada à estratégia de contratação. Isso envolve o planejamento para o desfazimento e a reciclagem de resíduos gerados durante o transporte e o uso de combustíveis. Os fornecedores devem ser incentivados a participar de programas de retorno de embalagens e recipientes de combustíveis, e a responsabilização pela disposição adequada de resíduos oleosos e contaminantes deve ser criteriosamente considerada nos contratos. Esta abordagem não apenas contribui para a redução de impactos ambientais, mas também promove uma economia circular local, aumentando a conscientização e engajamento da comunidade na proteção ambiental.

Em suma, a análise e a proposição de medidas mitigadoras adequadas aos impactos identificados na contratação de fornecedores locais de combustíveis são essenciais para garantir uma solução ecologicamente responsável e eficiente, promovendo a sustentabilidade na operação da frota da prefeitura.



## CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.



ESTADO DO TOCANTINS  
PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO



Axixá do Tocantins - TO, 22 de Janeiro de 2025

---

Daniel Martins de Oliveira Filho  
Integrante Administrativo