



PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



### Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Administração, 00.766.725/0001-95



### Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



### Equipe de Planejamento

Paulo Henrique Ferreira Gomes



### Problema Resumido

A prefeitura enfrenta dificuldades na implementação e execução de obras públicas, limpeza urbana e manutenção de estradas rurais devido à insuficiência da frota atual de veículos e equipamentos pesados.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



## DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins enfrenta uma dificuldade significativa na implementação e execução de obras públicas, limpeza urbana e manutenção de estradas rurais. Essa dificuldade é atribuída principalmente à insuficiência da frota atual de veículos e equipamentos pesados utilizados nos serviços municipais.

Ao longo dos últimos anos, a frota de veículos e equipamentos da prefeitura vem se desenvolvendo, o que ainda não atende completamente as necessidades. Sem o objeto, o município operaria abaixo dos níveis ideais de eficiência e segurança, comprometendo diretamente a qualidade dos serviços prestados à população.

A insuficiência da frota também é um fator que impacta negativamente a capacidade da prefeitura em atender às demandas existentes. A quantidade atual de veículos e equipamentos disponíveis é insuficiente para suprir todas as necessidades do município, levando a atrasos na execução de obras,



**PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

atendam às demandas crescentes do município.

A aquisição de veículos e equipamentos modernos e adequados contribuirá significativamente para aprimorar a capacidade da prefeitura em realizar obras públicas, manter a limpeza urbana e melhorar as condições das estradas rurais. Além disso, permitirá um desempenho mais eficiente, aumentando a produtividade dos serviços prestados e reduzindo custos operacionais a longo prazo.

Dessa forma, a Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins deve priorizar a resolução dessa necessidade e elaborar um estudo técnico preliminar detalhado que apresente alternativas viáveis para expansão da frota de veículos e equipamentos pesados. Isso garantirá a melhoria na execução de obras públicas, a qualidade na limpeza urbana e a manutenção adequada das estradas rurais, promovendo assim o desenvolvimento do município e a satisfação da população.

### **REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO**

Os requisitos para a solução contratada com o objetivo de solucionar as dificuldades enfrentadas pela Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins, relacionadas à implementação e execução de obras públicas, limpeza urbana e manutenção de estradas rurais devido à insuficiência e deterioração da frota atual de veículos e equipamentos pesados, são:

1. Adequação à demanda: A solução contratada deve ser capaz de atender às necessidades específicas da prefeitura em termos de quantidade, capacidade e tecnologia dos veículos e equipamentos.
2. Durabilidade e resistência: Os veículos e equipamentos fornecidos devem ser de alta qualidade, capazes de suportar a operação em condições adversas e garantir uma vida útil prolongada, minimizando a ocorrência de falhas e a necessidade de manutenção frequente.
3. Eficiência operacional: A solução deve oferecer um desempenho eficiente no que se refere à execução de obras públicas, limpeza urbana e manutenção de estradas rurais, garantindo a realização das atividades de forma ágil e segura.
4. Sustentabilidade ambiental: A solução contratada deve contemplar aspectos relacionados à sustentabilidade, como a utilização de tecnologias mais limpas e eficientes em termos energéticos, buscando reduzir o impacto ambiental gerado pela operação dos veículos e equipamentos.
5. Treinamento e suporte técnico: O fornecedor da solução contratada deverá oferecer treinamento adequado para a equipe responsável pela operação dos veículos e equipamentos, bem como prestar suporte técnico durante todo o período de vigência do contrato.
6. Garantia e assistência técnica: A solução contratada deve contar com um período de garantia adequado, além de assegurar a disponibilidade de assistência técnica especializada para eventuais reparos e manutenções necessárias.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

É importante ressaltar que estes requisitos são indispensáveis para atender à necessidade da prefeitura, porém, não devem restringir indevidamente a competição no processo de seleção da proposta mais vantajosa.

**SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO**

Ao analisar as possíveis soluções para o problema enfrentado pela Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins, que consiste na insuficiência e deterioração da frota atual de veículos e equipamentos pesados, podemos destacar algumas alternativas viáveis. Abaixo, segue uma lista com vantagens e desvantagens de cada uma delas:

1. Aquisição de novos veículos e equipamentos:
  - Vantagens:
    - Possibilidade de escolher equipamentos mais modernos e eficientes;
    - Redução dos problemas de manutenção recorrentes;
    - Melhoria na qualidade e agilidade na execução das obras públicas;
    - Aumento na produtividade;
    - Menor consumo de combustível e redução dos impactos ambientais.
  - Desvantagens:
    - Investimento inicial elevado;
    - Necessidade de recursos financeiros para aquisição;
    - Possível falta de recursos humanos qualificados para operar os novos equipamentos.
  
2. Locação de veículos e equipamentos:
  - Vantagens:
    - Possibilita a utilização dos equipamentos necessários sem um grande investimento inicial;
    - Flexibilidade na escolha dos equipamentos conforme demanda de cada obra;
    - Manutenção e reposição de peças são de responsabilidade da empresa locadora;
    - Menor preocupação com a obsolescência dos equipamentos.
  - Desvantagens:
    - Custos elevados a longo prazo, especialmente se houver demanda frequente;
    - Dependência da disponibilidade e confiabilidade dos serviços das empresas locadoras;
    - Menor controle sobre a qualidade dos equipamentos.
  
3. Parcerias público-privadas (PPPs) ou concessões:
  - Vantagens:
    - Possibilidade de transferir para a iniciativa privada as responsabilidades pela aquisição, manutenção e operação dos veículos e equipamentos;
    - Redução direta da carga financeira para o poder público;
    - Incentivo à entrada de empresas especializadas no setor;
    - Melhor aproveitamento dos recursos públicos.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

Desvantagens:

- Necessidade de estudos e negociações mais complexas;
- Monitoramento constante para garantir a qualidade do serviço prestado pela empresa parceira;
- Possíveis discordâncias entre o interesse público e o interesse privado.

4. Recuperação e manutenção da frota existente:

Vantagens:

- Menor investimento inicial em comparação às outras soluções;
- Utilização dos recursos já disponíveis;
- Possibilidade de realizar ajustes pontuais para melhorar o desempenho dos veículos e equipamentos.

Desvantagens:

- Risco de problemas recorrentes devido à idade e desgaste dos equipamentos;
- Possível falta de fornecedores especializados para o reparo e manutenção de equipamentos antigos;
- Baixa eficiência energética e possíveis impactos ambientais negativos.

É importante ressaltar que a escolha da melhor solução dependerá das particularidades e recursos disponíveis na Prefeitura Municipal de Axixá do Tocantins. Um estudo mais aprofundado deve ser realizado considerando também aspectos financeiros, operacionais e de viabilidade técnica.

#### **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO**

CARACTERÍSTICAS MÍNIMAS PARA OS VEÍCULOS LEVES, PARA O TRANSPORTE SIMPLES DOS SERVIDORES EM SEUS OFÍCIOS: AR-CONDICIONADO, 04 PORTAS LATERAIS, MOTOR IGUAL OU SUPERIOR 1.0, CAPACIDADE PARA 05 A 7 PESSOAS, COMBUSTÍVEL GASOLINA OU DIESEL, SEM CONDUTOR, COM MANUTENÇÃO, KM LIVRE, EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI.

PARA O TRANSPORTE DE TERRAS, CASCALHOS, ENTULHOS, LIXOS E DEMAIS MATERIAIS, OS CAMINHÕES BASCULANTES TIPO TOCO DEVEM SER DOTADOS DE TODOS OS EQUIPAMENTOS EXIGIDOS POR LEI, COM QUILOMETRAGEM LIVRE, COMBUSTÍVEL A DIESEL, CAPACIDADE DE CARGA MÍNIMA DE 8 (OITO) TONELADAS, COM POTÊNCIA MÍNIMA DE 134CV (CENTO E TRINTA E QUATRO CAVALOS), EM BOM ESTADO DE CONSERVAÇÃO PARA O TRABALHO.

PARA O AUXÍLIO NAS OBRAS MUNICIPAIS OS CAMINHÕES CARGA SECA DEVEM TER 2 EIXOS, CAPACIDADE MÍNIMA DE CARGA PARA 2,00 TONELADAS, COM CARROCERIA DE MADEIRA, DOTADOS DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI, COMBUSTÍVEL A DIESEL.

PARA FINS DE SANEAMENTO, UM CAMINHÃO LIMPA FOSSA, EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM RESERVATÓRIO PARA NO MÍNIMO 10M<sup>3</sup> (DEZ METROS CÚBICOS), LEGALIZADO PARA TRANSITAR EM RODOVIAS ESTADUAIS E FEDERAIS, QUILOMETRAGEM LIVRE, E COMBUSTÍVEL DIESEL.



PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

PARA O AUXÍLIO NAS OBRAS MUNICIPAIS UM CAMINHÃO PIPA "TOCO", EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM RESERVATÓRIO PARA NO MÍNIMO 5.000 (CINCO MIL) LITROS DE ÁGUA, EQUIPADO COM BOMBA, BICO DE PATO, SIRENE DE RÉ, NO MÍNIMO 250 (DUZENTOS E CINQUENTA) METROS DE MANGUEIRA, 100 (CEM) METROS DE MANGOTE, BICO DE ESGUICHO OU CHUVEIRO, SISTEMA DE AUTO ABASTECIMENTO E RECALQUE PRESSURIZADO, LEGALIZADO PARA TRANSITAR EM RODOVIAS ESTADUAIS E FEDERAIS, QUILOMETRAGEM LIVRE, E COMBUSTÍVEL A DIESEL

A caracterização dos veículos foi estabelecida com base na experiência de aquisições anteriores e na busca de padronização das características da frota, visando à maior vantajosidade econômica, no registro de preços para complementar e sanear as necessidades atuais.

QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	VEÍCULO TIPO PASSEIO, COM AS SEGUINTE CARACTERÍSTICAS MÍNIMAS: AR-CONDICIONADO, 04 PORTAS LATERAIS, MOTORIGUAL OU SUPERIOR 1.0, CAPACIDADE PARA 05 PESSOAS, COMBUSTÍVEL GASOLINA OU BICOMBUSTÍVEL, SEM CONDUTOR, COM MANUTENÇÃO, KM LIVRE, EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI.	MÊS	24,00	R\$ 4.348,14	R\$ 104.355,36
2	CAMINHÃO BASCULANTE "TOCO", COM CAPACIDADE DE CARGA MÍNIMA DE 8 (OITO) TONELADAS, COM POTÊNCIA MÍNIMA DE 134CV (CENTO E TRINTA E QUATRO CAVALOS), EM BOM ESTADO DE CONSERVAÇÃO PARA O TRABALHO, TRANSPORTE DE TERRAS, CASCALHOS, ENTULHOS, LIXOS E DEMAIS MATERIAIS, DOTADO DE TODOS OS EQUIPAMENTOS EXIGIDOS POR LEI, QUILOMETRAGEM LIVRE, COMBUSTÍVEL A DIESEL. (SEM CONDUTOR E COMBUSTÍVEL E COM MANUTENÇÃO)	MÊS	36,00	R\$ 9.530,48	R\$ 343.097,28
3	CAMINHÃO CARGA SECA DE 2 EIXOS, CAPACIDADE MÍNIMA DE CARGA MÍNIMA PARA 2,00 TONELADAS, COM CARROCERIA DE MADEIRA, DOTADOS DE TODOS OS EQUIPAMENTOS OBRIGATÓRIOS POR LEI, COMBUSTÍVEL A DIESEL. (SEM CONDUTOR E COMBUSTÍVEL E COM MANUTENÇÃO)	MÊS	24,00	R\$ 11.975,07	R\$ 287.401,68
4	CAMINHÃO LIMPA FOSSA, EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM RESERVATÓRIO PARA NO MÍNIMO 10M3 (DEZ METROS CÚBICOS), LEGALIZADO PARA TRANSITAR EM RODOVIAS ESTADUAIS E FEDERAIS, QUILOMETRAGEM LIVRE, E COMBUSTÍVEL A DIESEL. (SEM CONDUTOR E COMBUSTÍVEL E COM MANUTENÇÃO)	MÊS	12,00	R\$ 6.761,18	R\$ 81.134,16
5	CAMINHÃO PIPA "TOCO", EM PERFEITO ESTADO DE CONSERVAÇÃO, COM RESERVATÓRIO PARA NO MÍNIMO 5.000 (CINCO MIL) LITROS DE ÁGUA, EQUIPADO COM BOMBA, BICO DE PATO, SIRENE DE RÉ, NO MÍNIMO 250 (DUZENTOS E CINQUENTA) METROS DE MANGUEIRA, 100 (CEM) METROS DE MANGOTE, BICO DE ESGUICHO OU CHUVEIRO, SISTEMA DE AUTO ABASTECIMENTO E RECALQUE PRESSURIZADO, LEGALIZADO PARA TRANSITAR EM RODOVIAS ESTADUAIS E	MÊS	12,00	R\$ 8.818,20	R\$ 105.818,40



**PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS**  
**SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO**

FEDERAIS, QUILOMETRAGEM LIVRE, ECOMBUSTÍVEL A DIESEL.  
(SEM CONDUTOR E COMBUSTÍVEL E COM MANUTENÇÃO)

6	Caminhonete traçada, tipo SUV, 4 portas	MÊS	12,00	R\$ 9.012,13	R\$ 108.145,56
7	Caminhonete traçada, carroceria aberta, 4 portas	MÊS	12,00	R\$ 9.012,13	R\$ 108.145,56
8	CARRO TIPO FURGÃO/MINIVAN (7 LUGARES)	MÊS	12,00	R\$ 6.766,65	R\$ 81.199,80

### PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A contratação não será parcelada. Para o êxito do evento, mostra-se necessário que tais itens sejam compatíveis entre si, especialmente para o gerenciamento e fiscalização do cumprimento do objeto em disputa, além de ser muito mais simples e eficiente o relacionamento jurídico com apenas um contratado no caso de do porte deste município, com poucos recursos. Neste contexto, a licitação tendo como critério o “menor preço global” é mais satisfatória do ponto de vista da eficiência técnica, para se manter a qualidade do empreendimento, haja vista que o gerenciamento permanece todo o tempo a cargo de um mesmo administrador. Nesse ponto, as vantagens podem ser localizadas no maior nível de controle pela Administração na execução do objeto, a maior interação entre as diferentes fases dos serviços, a maior facilidade no cumprimento das necessidades diárias da PREFEITURA MUNICIPAL DE Axixá do Tocantins- TO, concentrando da responsabilidade pela execução em uma só pessoa. Tanto é assim que, nas hipóteses de licitação com diversidade de serviços, o entendimento dos Tribunais de Contas tem sido o de que o parcelamento ou não do objeto da licitação deve ser auferido sempre no caso concreto, perquirindo-se essencialmente acerca da viabilidade técnica e econômica do parcelamento e da divisibilidade do objeto. O TCU, no Acórdão nº 732/2008, se pronunciou no sentido de que "a questão da viabilidade do fracionamento deve ser decidida com base em cada caso, pois cada caso tem as suas especificidades, devendo o gestor decidir analisando qual a solução mais adequada no caso concreto"

### RESULTADOS PRETENDIDOS

O Município visa complementar sua frota veículos a partir de locações, que permitem o estrito cumprimento dos ofícios dos servidores públicos, além do auxílio nas obras públicas, o que correria risco de paralisação sem o atendimento desta demanda.

### PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS

A Administração deverá designar “fiscais considerando a formação acadêmica ou técnica do servidor/funcionário, a segregação entre as funções de gestão e de fiscalização do contrato, bem como o comprometimento concomitante com outros serviços ou contratos, de forma a evitar que o fiscal



PREFEITURA MUNICIPAL DE AXIXÁ DO TOCANTINS  
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

responsável fique sobrecarregado devido a muitos contratos sob sua responsabilidade” (Acórdão nº 1.094/2013 - Plenário, do TCU), em momento prévio ou, no máximo, contemporâneo ao início da vigência contratual.

#### CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Inexistem.

#### IMPACTOS AMBIENTAIS

Eventuais impactos ambientais (poluição atmosférica, produtos tóxicos na fabricação, consumo de combustíveis etc.) serão mitigados com o atendimento aos limites máximos de emissão de poluentes que estejam em conformidade com Programa de Controle da poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE P7, conforme Resolução CONAMA nº 18, de 06/05/1986 e nº 315, de 29/10/2002, e legislação correlata, preferencialmente dotados de tecnologia que faculte a diminuição da emissão de gases e/ou substâncias poluentes.

atendimento aos limites máximos de ruídos fixados nas Resoluções CONAMA nº 1, de 11/02/1993, e nº 272, de 14/09/2000 e legislação correlata;

#### CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Axixá do Tocantins - TO, 10 de Janeiro de 2024

  
Paulo Henrique Ferreira Gomes  
Secretário de Administração